

Staten van Aruba
zittingsjaar 2018-2019-914

LANDSVERORDENING houdende wijziging van de Landsverordening instelling Servicio di Limpiesa di Aruba (AB 2005 no. 5) en de Landsverordening bijzondere belasting verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels (AB 2013 no. 43) (regeling exclusief recht en bestemmingsheffing Serlimar voor het beheer van afval)

AANBIEDING

no.1

De regering van Aruba biedt aan de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp-landsverordening houdende wijziging van de Landsverordening instelling Servicio di Limpiesa di Aruba (AB 2005 no. 5) en de Landsverordening bijzondere belasting verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels (AB 2013 no. 43) (regeling exclusief recht en bestemmingsheffing Serlimar voor het beheer van afval).

Oranjestad,

04 SEP 2019



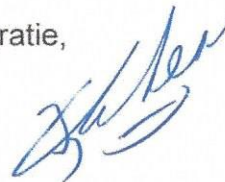
De minister van Ruimtelijke Ontwikkeling, Infrastructuur en Milieu,

 A.I.

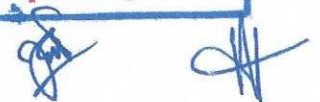
De minister van Financiën, Economische Zaken en Cultuur,



De minister van Justitie, Veiligheid en Integratie,



STATEN VAN ARUBA
Ingek. 04 SEP 2019
Volgnr.: IS/1139/18-19



Staten van Aruba
Sittingsjaar 2018-2019-914

LANDSVERORDENING houdende wijziging van de Landsverordening instelling Servicio di Limpiesa di Aruba (AB 2005 no. 5) en de Landsverordening bijzondere belasting verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels (AB 2013 no. 43) (regeling exclusief recht en bestemmingsheffing Serlimar voor het beheer van afval)

ONTWERP
no. 2

IN NAAM VAN DE KONING!

DE GOUVERNEUR van Aruba,

In overweging genomen hebbende:

dat het met het oog op een adequate taakuitvoering door de Servicio di Limpiesa di Aruba in het belang van de leefomgeving van Aruba wenselijk is nieuwe regels te stellen inzake de aan dat bedrijf verschuldigde vergoedingen voor het ophalen respectievelijk het beheer van afval in Aruba;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening instelling Servicio di Limpiesa di Aruba (AB 2005 no. 5) wordt gewijzigd als volgt:

A in artikel 1 wordt het punt achter "milieu" vervangen door een puntkomma en worden twee begrippen met bijbehorende omschrijvingen toegevoegd, luidende:

- beheer van afval : a. beheren en exploiteren van stortplaatsen, waaronder een stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen of een sanitaire stortplaats,
- b. beheren en exploiteren van een of meer kleine, gesloten verbrandingsovens voor het verbranden van medisch afval, slib of kadavers,
- c. beheren en exploiteren van een plant waar afval, die bestemd is om te verbranden in een grote, gesloten verbrandingsoven, in ontvangst wordt genomen, of
- d. zorg voor de reiniging van openbare ruimten.
- afvalstoffenheffing : de heffing, bedoeld in artikel 7a, eerste lid.

B in het opschrift van paragraaf 2 wordt "verwerking van afval" vervangen door: het beheer van afval.

C artikel 2 wordt gewijzigd als volgt:

1°. in het eerste lid worden de woorden "die belast is met de inzameling en verwerking" vervangen door: die belast is met de inzameling en het beheer.

2°. na het eerste lid worden, onder vernummering van het tweede en derde lid tot het vierde en vijfde lid, twee nieuwe leden ingevoegd, luidende:

2. Het Bedrijf is als enige belast met het beheer van afval in Aruba.

3. Het Bedrijf is met inachtneming van het bij of krachtens deze landsverordening bepaalde belast met het ophalen van afval in Aruba.

D in artikel 6, derde lid, onderdeel c, wordt "vuilophaal- en verwerkingsbedrijf" vervangen door: vuilophaalbedrijf.

E artikel 7, eerste lid, komt als volgt te luiden:

1. De middelen van het Bedrijf bestaan uit:
 - a. de opbrengsten uit de heffingen en vergoedingen, bedoeld in deze landsverordening;
 - b. de opbrengsten van de bijzondere heffing, bedoeld in paragraaf 5 van de Landsverordening bijzondere belasting, alsmede bijzondere heffing verblijf in timeshare-resorts, logementen en hotels (AB 2013 no. 43);
 - c. vergoedingen voor overige geleverde diensten, en
 - d. andere van derden ontvangen baten.

F na artikel 7 worden drie artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 7a

1. Ter bestrijding van de kosten die verbonden zijn aan het beheer van afval heft het Bedrijf jaarlijks onder de naam afvalstoffenheffing een bedrag van alle particuliere huishoudens en van alle rechtsvormen in Aruba.
2. De afvalstoffenheffing van een particulier huishouden in Aruba wordt geheven van het lid van het huishouden op wiens naam de rekening van de wateraansluiting van het waterleveringsbedrijf is gesteld, dan wel van het lid van het huishouden op wiens naam het zakelijk of persoonlijk recht tot gebruik van het perceel is gesteld.
3. De afvalstoffenheffing van een rechtsvorm in Aruba wordt geheven van degene op wiens naam en adres de zaak van de rechtsvorm in het handelsregister, het stichtingenregister of het register voor verenigingen ingeschreven staat.
4. Ten behoeve van de heffing en inning van de afvalstoffenheffing is het Bedrijf bevoegd de registers, waaronder het handelsregister, het stichtingenregister of het register voor

verenigingen te raadplegen en alle inlichtingen te vragen van de Kamer van Koophandel en Nijverheid, de Dienst Burgerlijke Stand en Bevolkingsregister en de instelling die belast is met de vastgoedregistratie en het beheer van de openbare registers in de zin van het Burgerlijk Wetboek van Aruba. De in de eerste volzin genoemde instanties verlenen aan het Bedrijf binnen de door hem gestelde redelijke termijn kosteloos alle medewerking die op grond van de eerste volzin wordt gevraagd.

5. Ten behoeve van de heffing en inning van de afvalstoffenheffing bij particuliere huishoudens is het Bedrijf bevoegd om gebruik te maken van het klantenbestand, al dan niet in regelmatig geactualiseerde toestand, van het in Aruba werkzame waterleveringsbedrijf. Het Bedrijf gebruikt het klantenbestand, bedoeld in de eerste volzin, uitsluitend ten behoeve van de heffing en inning van de afvalstoffenheffing bij particuliere huishoudens.

Artikel 7b

1. Het bedrag van de afvalstoffenheffing bedraagt:
 - a. per particulier huishouden Afl. 210,- per jaar;
 - b. per rechtsvorm Afl. 300,- per jaar.
2. In afwijking van het eerste lid bedraagt de heffing voor een particulier huishouden dat ten genoegen van het Bedrijf kan aantonen dat het inkomen uitsluitend bestaat uit ouderdomspensioen als bedoeld in de Landsverordening algemene ouderdomsverzekering (AB 1990 no. GT 33) Afl. 30,- per jaar.
3. In afwijking van het eerste lid bedraagt de heffing voor een rechtsvorm die ten genoegen van het Bedrijf kan aantonen dat het een sociale of charitatieve doelstellingen nastreeft, nihil.

4. Indien uit de door het Centraal Bureau voor de Statistiek maandelijks vast te stellen prijsindexcijfers van de gezinsconsumptie blijkt, dat het cijfer voor de maand maart van het lopende jaar is gewijzigd in vergelijking met het cijfer voor de maand maart van het voorafgaande jaar, kunnen bij regeling van de Minister, het Bedrijf gehoord, de bedragen van de afvalstoffenheffing worden gewijzigd. Een zodanige wijziging treedt niet eerder dan 1 januari van het daarop volgende jaar in werking.
5. Het Bedrijf kan, op een gemotiveerd schriftelijk verzoek daartoe van een particulier huishouden gehele of gedeeltelijke ontheffing van betaling van het tarief, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, verlenen indien aan het particulier huishouden bijstand wordt verleend als bedoeld in artikel 2 van het Landsbesluit bijstandsverlening (AB 1988 no. 88).
6. Het is verboden om als aanvrager als bedoeld in het tweede, derde of vijfde lid opzettelijk onjuiste inlichtingen te verstrekken of omstandigheden te verzwijgen, waarvan men weet of redelijkerwijze kan vermoeden dat deze op de beslissing, bedoeld in het tweede, derde of vijfde lid, van invloed zijn.

Artikel 7c

1. De afvalstoffenheffing wordt uiterlijk 31 december van ieder kalenderjaar voldaan.
2. De termijn voor invordering vangt aan na het verstrijken van de betalingstermijn die in de mededeling tot betaling is vermeld.
3. Indien de verplichting tot betaling van de afvalstoffenheffing in de loop van het kalenderjaar aanvangt, is een bedrag verschuldigd voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor

dat jaar verschuldigde heffing als er in dat jaar, na de aanvang van de verplichting, nog volle kalendermaanden overblijven.

4. Indien de betalingsverplichting in de loop van het kalenderjaar eindigt, bedraagt het voor dat kalenderjaar verschuldigd bedrag aan afvalstoffenheffing zoveel twaalfde gedeelten als aan volle kalendermaanden voor het einde van de verplichting zijn verstreken. Het bedrag wordt alsdan uiterlijk op de laatste dag van de eerstvolgende kalendermaand voldaan.
5. Het derde en vierde lid zijn niet van toepassing indien de schuldenaar binnen Aruba verhuist.

G artikel 8 komt te luiden als volgt:

Artikel 8

1. Het Bedrijf heft van alle particuliere huishoudens en van alle rechtsvormen in Aruba een bedrag als vergoeding voor het ophalen van afval bij hun perceel.
2. Artikel 7a, tweede tot en met het vijfde lid, is van overeenkomstige toepassing.
3. In afwijking van het eerste lid, wordt geen vergoeding gegeven van degene die kan aantonen dat zijn afval regelmatig wordt opgehaald door een ander in het handelsregister ingeschreven afvalophaalbedrijf of die kan aantonen dat het afval van het particulier huishouden waartoe hij of zij behoort, wordt opgehaald door een ander in het handelsregister ingeschreven afvalophaalbedrijf op grond van een overeenkomst met ander lid van het huishouden waartoe hij of zij behoort. Alsdan wordt dat afval niet door het Bedrijf opgehaald.
4. Het bedrag van de vergoeding, bedoeld in het eerste lid, bedraagt per particulier huishouden per jaar Afl. 90,-.

5. Artikel 7b, derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.

H artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

- 1°. in het eerste lid wordt na "Bij gebreke van betaling van de" ingevoegd: afvalstoffenheffing, bedoeld in artikel 7a, eerste lid, of de.
- 2°. onder vernummering van het tweede tot en met het vierde lid tot het derde tot en met het vijfde lid wordt een nieuwe tweed lid ingevoegd, luidende:
 2. Artikel 7c is van overeenkomstige toepassing op de vergoeding, bedoeld in artikel 8.
- 3°. in het derde lid, wordt "bij deurwaardersexploot" vervangen door: door de Directeur aan hem.

I in artikel 11, tweede lid, komt de tweede zin als volgt te luiden:

Het financieel verslag geeft inzake het afgelopen boekjaar een overzicht:

- a. van de door het Bedrijf werkelijk gemaakte kosten en investeringen;
- b. van de door het Bedrijf ontvangen middelen, en
- c. van de door het Bedrijf verrichte inspanningen ter voldoening aan de in deze landsverordening aan hem toegekende invorderingsrechten.

J na artikel 13 wordt een nieuw paragraaf en twee nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

§4a. Toezicht en handhaving

Artikel 13a

1. Met het toezicht op de naleving van het bij artikel 7b, vijfde lid, bepaalde zijn belast de daartoe bij landsbesluit aangevozen personen, werkzaam bij het Bedrijf. Een zodanig landsbesluit wordt bekendgemaakt in de Landscourant van Aruba.

2. De krachtens het eerste lid aangewezen personen zijn, uitsluitend voor zover dat voor de vervulling van hun taak redelijkerwijze noodzakelijk is, bevoegd:
 - a. alle inlichtingen te vragen;
 - b. inzage te verlangen van alle zakelijke boeken, bescheiden en andere informatiedragers en daarvan afschrift te nemen of deze daartoe tijdelijk mee te nemen; of
 - c. alle plaatsen, met uitzondering van woningen zonder de uitdrukkelijke toestemming van de bewoner, te betreden, vergezeld van door hen aangewezen personen.
3. Zo nodig, wordt de toegang tot een plaats als bedoeld in het tweede lid, onderdeel c, verschaft met behulp van de sterke arm.
4. Op de wijze van taakuitoefening van de krachtens het eerste lid aangewezen personen is het Landsbesluit algemene bepalingen toezichtuitoefening of het landsbesluit dat dit vervangt van toepassing.
5. Eenieder is verplicht aan de krachtens het eerste lid aangewezen personen alle medewerking te verlenen, die in het kader van de toezichtuitoefening op grond van het tweede lid wordt gevorderd.

Artikel 13b

1. Handelen in strijd met het in artikel 7b, vijfde lid, vervatte verbod wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste zes maanden of geldboete van de derde categorie.
2. Het strafbare feit bedoeld in het eerste lid is een overtreding.

K na artikel 9 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 9a

De Landsverordening administratieve rechtspraak (AB 1993 no. 45) is van toepassing op een beslissing genomen op grond van de artikelen 7b

Artikel II

De Landsverordening bijzondere belasting verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels (AB 2013 no. 43) wordt gewijzigd als volgt:

A onder vernummering van paragraaf §5 tot paragraaf §6 wordt na artikel 11 een nieuwe paragraaf 5, alsmede vier artikelen ingevoegd, luidende:

§5 Bijzondere heffing

Artikel 11a

1. Er wordt naast de belasting op timeshareresorts, logementen en hotels, bedoeld in artikel 2, een bijzondere heffing geheven op het verblijf in een timeshareresort of het overnachten in een logement of hotel.
2. De bijzondere heffing wordt geheven ter bestrijding van de kosten van de Servicio di Limpiesa di Aruba voor het beheer van afval.

Artikel 11b

1. De bijzondere heffing bedraagt ten behoeve van timeshareresorts Afl. 8,95 voor het gebruik van een studio, Afl. 13,43 voor het gebruik van een eenpersoonskamer, Afl. 22,38 voor het gebruik van andere soorten kamers.
2. De bijzondere heffing bedraagt voor logementen en hotels Afl. 2,69 per overnachting per bezette kamer.

Artikel 11c

De artikelen 3 tot en met 6, 8, 9, 10, eerste lid, en 11 zijn van overeenkomstige toepassing op de bijzondere heffing, met dien verstande dat daar waar "belasting" staat "heffing" wordt gelezen.

Artikel 11d

1. De Ontvanger stort de aan hem afgedragen en de door hem ingevorderde bijzondere heffing uiterlijk op de vijftiende van de maand, volgende op die waarin die bijzondere heffing afgedragen respectievelijk ingevorderd is, op een door de Servicio di Limpiesa di Aruba aangehouden bankrekening.
2. De op de bijzondere heffing betrekking hebbende invorderings- en heffingsrentes ingevolge de voorschriften, geldende voor de invordering van directe belastingen komen ten gunste respectievelijk ten laste van de door de Ontvanger aangehouden gelden van de Servicio di Limpiesa di Aruba.

- B in artikel 15, tweede lid, wordt "Landsverordening bijzondere belasting verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels" vervangen door: de Landsverordening bijzondere belasting, alsmede bijzondere heffing verblijf in timeshare-resorts, logementen en hotels.

Artikel III

In artikel 2, onderdeel k, van de Algemene landsverordening belastingen (AB 2004 no. 10) wordt "Landsverordening bijzondere belasting verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels" vervangen door: Landsverordening bijzondere belasting, alsmede bijzondere heffing verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels.

Artikel IV

Bedrijven die voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze landsverordening een overeenkomst met het Land hebben om nader gespecificeerde openbare ruimten van zwerfafval te reinigen, blijven bevoegd om de aangewezen ruimte van zwerfafval te reinigen.

Artikel V

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de eerste dag van de kalendermaand volgende op die van haar plaatsing in het Afkondigingsblad van Aruba.

Gegeven te Oranjestad,

De minister van Ruimtelijke Ontwikkeling,
Infrastructuur en Milieu,

De minister van Financiën,
Economische Zaken en Cultuur,

De minister van Justitie, Veiligheid en Integratie,

Staten van Aruba
zittingsjaar 2018-2019-914

LANDSVERORDENING houdende wijziging van de Landsverordening instelling Servicio di Limpiesa di Aruba (AB 2005 no. 5) en de Landsverordening bijzondere belasting verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels (AB 2013 no. 43) (regeling exclusief recht en bestemmingsheffing Serlimar voor het beheer van afval)

MEMORIE VAN TOELICHTING

no. 3

Algemene toelichting

§1. Inleiding

De Servicio di Limpiesa di Aruba (hierna: het Bedrijf) is op 1 juli 2005 ingesteld als publiekrechtelijke rechtspersoon belast met de inzameling en verwerking van afval afkomstig van particuliere huishoudens en bedrijven, het onderhoud van domeingronden en plantsoenen rondom overheidsgebouwen en van openbare wegen en stranden. De doelstelling was om de verwijdering van afval op een geïntegreerde wijze te laten plaatsvinden door middel van een organisatie die in staat is om die werkzaamheden op een efficiënte wijze uit te voeren. Met die doelstelling voor ogen werd de toenmalige overheidsdienst Serlimar omgevormd tot een publiekrechtelijke rechtspersoon. Het was overigens niet de bedoeling om daarmee een exclusief recht voor het ophalen van huishoudelijk afval aan het Bedrijf toe te kennen; andere afvalophaalbedrijven bleven vrij om dat afval op te halen.

Serlimar kampt met financiële tekorten. Dat heeft ten eerste te maken met gebrekkige heffing- en invorderingsacties bij de huidige ophaalvergoeding. Serlimar heft volgens de huidige landsverordening per ophaalpunt een vergoeding voor het ophalen en verwerken van huishoudelijk afval (zie het huidige artikel 8, eerste lid). Dit heffingenstelsel houdt geen rekening met de draagkracht van de betalingsplichtigen. Een ieder, ongeacht diens vermogen om deze last te dragen, moet hetzelfde bedrag betalen. Degenen die uitsluitend een AOV-uitkering of die een bijstandsuitkering ontvangen, hebben een inkomen dat minder dan het minimumloon bedraagt, waardoor

deze lasten relatief zwaar op hun financiële vermogen drukken. Het kabinet heeft de nodige instrumenten om uiteindelijk te bewerkstelligen dat de vergoeding door Serlimar wordt geïnd. Echter is dat met het oog op de relatief zware financiële last op de groep minder vermogende betalingsplichtigen politiek niet haalbaar geweest. Het gevolg van deze gebrekkige heffing- en invorderingsacties waren de financiële tekorten van het Bedrijf. Het is echter nu tijd dat de financiële problemen worden verholpen en dat onder meer de nodige heffing- en invorderingsacties plaatsvinden. Om dat te bereiken is in ieder geval wenselijk om rekening te houden met de draagkracht van de bedoelde groep. Deze groep produceert afval dat ter borging van de volksgezondheid, hygiëne en het product Aruba moet worden opgehaald en beheerd, en dat kost geld. Daardoor is overwogen om hen mee te laten bijdragen en daarbij zoveel mogelijk rekening te houden met hun draagkracht door een verlaagd tarief voor te stellen voor degenen die uitsluitend een AOV-uitkering ontvangen en de mogelijkheid te introduceren van geheel of gedeeltelijke ontheffing van betaling door degenen die een bijstandsuitkering ontvangen. Ook aan de huidige grondslag van de heffing en inning van de ophaalvergoeding kleven de nodige gebreken waardoor de maximale inkomsten uit deze vergoeding niet worden benut. Conform de huidige landsverordening wordt de vergoeding per ophaalpunt geheven. Onder ophaalpunt wordt verstaan een woning op een perceel of elke afzonderlijke wooneenheid op een perceel, dat krachtens een zakelijk recht, vruchtgebruik of een persoonlijk recht wordt bewoond. Degene op wiens naam het zakelijk recht of vruchtgebruik, is gesteld, is verplicht het verschuldigde bedrag te betalen. In principe heeft elk perceel een wateraansluiting waardoor het makkelijker is om te bepalen dat er sprake is van een perceel en waar afval wordt geproduceerd. Daardoor is voorgesteld om als grondslag voor deze heffing aan te sluiten bij het hebben van een watermeter en de vergoeding te heffen en innen van degene op wiens naam de watermeter staat.

Voorts is de systematiek van heffing van een bedrag voor het verwerken van afval niet effectief. Momenteel bestaat de ophaalvergoeding onder meer uit een component voor het verwerken van afval (zie het huidige artikel 8, eerste lid). Voorts ontvangt het Bedrijf een vergoeding van onder meer andere afvalophaalbedrijven voor het aan het Bedrijf, bij de stortplaatsen, ter verwerking aangeboden van het door hen opgehaalde afval (zie artikel 8, tweede lid). Deze heffingssystematiek voor deze vorm van beheer van afval levert onvoldoende middelen op voor het dekken van de kosten voor het verrichten van deze werkzaamheden, waardoor deze heffingssystematiek niet effectief is. Afval wordt

immers door alle huishoudens, bedrijven en toeristen geproduceerd en dat afval moet worden beheerd. Het is daardoor niet ondenkbaar dat deze personen bijdragen in de kosten in verband met het beheer van afval door het Bedrijf. Hierdoor wordt de groep betalingsplichtigen verbreed waardoor de verwachting is dat de kosten worden gedekt. Bovendien verricht het Bedrijf andere werkzaamheden in het kader van het beheer van afval, namelijk de zorg voor het opruimen van zwerfafval bij openbare ruimten. De kosten daarvan worden onvoldoende of niet gedekt met de vergoeding voor het ter verwerking aanbieden van afval bij het Bedrijf. Daardoor is overwogen om de grondslag van de afvalstoffenheffing zodanig te ruim te stellen dat daardoor de rechtssubjecten ook bijdragen in de kosten voor de zorg voor het opruimen van zwerfafval bij openbare ruimten.

Bovendien heeft het Land lange tijd de aan haar aangeleverde diensten te laag begroot. Serlimar heeft dus om deze redenen met tekorten moeten kampen..

Het huidige kabinet heeft bij diens aantreden een interdepartementale stuurgroep onder leiding van het ministerie van Ruimtelijke Ontwikkeling, Infrastructuur en Milieu ingesteld om met aanbevelingen te komen om de afvalproblematiek in Aruba in ruime zin aan te pakken. Deze problematiek is veelomvattend. Daaronder valt bijvoorbeeld ook het inzamelen en storten op de algemene stortplaats te Parkietenbos. In dit verband is de Panamerican Health Organisatie (PAHO) verzocht om het huidige afvalbeheer in Aruba te evalueren. De PAHO heeft diens bevindingen en aanbevelingen vastgelegd in het rapport "*Evaluación del Manejo de residuos sólidos urbanos y comerciales en Aruba*" van maart 2018. De conclusie is dat de praktijk van ongecontroleerd storten van afval op de algemene stortplaats gestaakt dient te worden en een methode wordt gevonden voor het minimaliseren van de negatieve impact van het storten en verwerken van afval op het milieu. Dit betekent onder meer dat er een duurzame wijze van het beheren van de diverse afvalstromen dient te worden bedacht en geïmplementeerd.

Hierbij zij vermeld dat volgens het plan van aanpak bepaalde afvalstoffen kunnen worden gerecycled en geëxporteerd. Gevaarlijke afvalstoffen komen op een speciaal daartoe ingerichte bewaarplaats die uit betonnen cel blokken bestaat. Deze gevaarlijke afvalstoffendepot wordt door Serlimar beheerd. Het vaste brandbare (solid burnable waste) afval ofwel afval niet zijnde afvalstoffen die worden gerecycled of gevaarlijke afvalstoffen, zal in een grote, gesloten verbrandingsoven worden verbrand

die energie opwekt en welke door een derde partij zal worden beheerd. Het verzamelpunt waar afval, dat bestemd is om te verbranden in een grote, gesloten verbrandingsoven, in ontvangst wordt genomen ofwel de "tipping floor" bij en ten behoeve van de grote, gesloten verbrandingsoven zal onder toezicht van Serlimar staan zodat dat bedrijf kan zorgdragen dat de nodige hoeveelheid afval voor dat oven gegarandeerd is. Kadavers, slib en medisch afval zullen in een kleine, gesloten verbrandingsoven dat door Serlimar wordt beheerd, worden verbrand. De na het verbrandingsproces in de kleine of in de grote, gesloten oven resterende materiaal, zal in een eveneens door Serlimar beheerde sanitaire stortplaats worden gestort. Deze resterende as kan mogelijk nog als bestanddeel van asfalt worden toegepast.

Dit betekent voor het Bedrijf dat zij investeringen moet doen om het beheer van afval op een adequate en duurzame wijze te laten plaatsvinden. Zoals reeds vermeld, kampt het Bedrijf bedrijfseconomisch gezien met tekorten, terwijl zij bovendien de nodige investeringen zal moeten gaan doen.

Gelet op het voorafgaande acht de regering het thans wenselijk om de nodige wettelijke aanpassingen aan de Landsverordening instelling Servicio di Limpiesa di Aruba (AB 2005 no. 5) aan te brengen met het oog op het waarborgen van een adequaat, integraal afvalbeheer in Aruba met daarin een spilfunctie voor het Bedrijf, hetgeen naar verwachting een bijdrage aan een verantwoorde omgang met het Arubaanse milieu zal leveren. De regering is zich er van bewust dat dit niet alle problemen met betrekking tot de afvalproblematiek oplost. Immers, uiteindelijk biedt een landsverordening met algemene regels voor afvalbeheer daarvoor soelaas. Daartoe worden momenteel de nodige werkzaamheden verricht.

§2. De afvalstoffenheffing en bijzondere heffing (voor toeristen)

Gelet op het voorafgaande is het wenselijk om ten eerste een nieuwe afvalstoffenheffing te introduceren voor het bekostigen van het integraal afvalbeheer in Aruba dat door respectievelijk deels onder de auspiciën van het Bedrijf zal worden uitgevoerd. Het uitgangspunt daarbij is dat de vervuiler voor de kosten die gemoeid zijn met het afvalbeheer betaalt. Dit kan naar het oordeel van de regering worden gerealiseerd door

de kring van betalingsplichtigen in drie hoofdcategorieën te verdelen. Deze zijn de huishoudens, bedrijven en toeristen. Deze betalingsplichtigen produceren immers afval, waardoor zij naar het oordeel van de regering zouden moeten bijdragen aan de kosten voor het beheer van het door hen geproduceerde afval. De afvalstoffenheffing zal door alle particuliere huishoudens en rechtsvormen verschuldigd zijn, waarbij uitdrukkelijk wordt vermeld dat het daarbij niet uitmaakt of de betrokkenen de afvalophaaldiensten van het Bedrijf afnemen.

Met het oog op het bovenstaande wordt voorgesteld om ten aanzien van de heffingssystematiek van de afvalstoffenheffing primair aan te sluiten bij het hebben van een wateraansluiting op een perceel. De reden hiervoor is dat nagenoeg alle in Aruba bebouwde percelen aangesloten zijn op het waterdistributienetwerk, waardoor de beoogde betalingsplichtigen relatief gemakkelijk maar toch eerlijk te identificeren zijn. Om dit te kunnen realiseren, moet het Bedrijf gebruik kunnen maken van het klantenbestand van het waterleveringsbedrijf. Een primaire indicator voor een huishouden dat zelfstandig functioneert is het hebben van een watermeter. Daartoe zullen wel eerst de nodige afspraken tussen het Bedrijf en het waterleveringsbedrijf moeten worden gemaakt. Overigens is overwogen om aan te sluiten bij de basisadministratie, maar het gevolg hiervan zou zijn dat het noodzakelijke onderscheid tussen huishoudens en bewoners niet gemaakt kan worden.

De heffing en inning van de voorgestelde afvalstoffenheffing zal door het Bedrijf zelf geschieden en de opbrengsten daaruit zijn – uiteraard - voor het Bedrijf bestemd. De verwachting van de regering is dat het Bedrijf hierdoor over voldoende financiële middelen zal beschikken ter bestrijding van de kosten die gemoeid zijn met het beheer van afval.

De regering acht het zoals reeds vermeld wenselijk dat eenieder die afval produceert, bijdraagt aan de kosten voor het beheer van afval. Naar aanleiding hiervan wenst de regering voorts een heffing voor toeristen te introduceren. In verband hiermee wordt voorgesteld om een nieuwe, bijzondere heffing in de Landsverordening bijzondere belasting verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels (AB 2013 no. 43) op te nemen, die ook bestemd is voor de bestrijding van de kosten van het Bedrijf voor het beheer van afval. De grondslag, heffing en inning van deze heffing wordt op dezelfde

wijze als de bijzondere belasting verblijf in timeshare-resorts, logementen en hotels geregeld.

Het verschil tussen afvalstoffenheffing en de bijzondere heffing voor toeristen is dat de afvalstoffenheffing door particuliere huishoudens en door rechtsvormen verschuldigd is, terwijl de bijzondere heffing door toeristen verschuldigd is, en dat de heffing en inning van de afvalstoffenheffing door het Bedrijf zelf zal geschieden, terwijl de bijzondere heffing door het Departement der Belastingen zal worden geïnd en afgedragen.

§3. Ophaalvergoeding

De afvalophaal-branchen worden door diverse concurrerende bedrijven gedeeld, waardoor het ophalen van afval geen exclusieve bevoegdheid van het Bedrijf is. Particuliere huishoudens en rechtsvormen kunnen al dan niet voor het afnemen van de ophaaldiensten van het Bedrijf kiezen. De vergoeding die voor deze diensten in rekening wordt gebracht, is dus facultatief, omdat het afhankelijk is van de keuze van particuliere huishoudens of rechtsvormen. De hierboven, voorgestelde afvalstoffenheffing, daarentegen, is door alle particuliere huishoudens en rechtsvormen verschuldigd. Momenteel is deze vergoeding in artikel 8 van de Landsverordening instelling Servicio di Limpieza di Aruba geregeld. Erkend dient te worden dat het Bedrijf de heffing en invordering van deze vergoeding niet naar behoren heeft kunnen realiseren. Door middel van de in dit ontwerp voorgestelde wijzigingen zal dit wel mogelijk worden. Daarom wordt voorgesteld om dezelfde heffingssystematiek als bij de afvalstoffenheffing ook voor de vergoeding toe te passen.

§4. De tarieven

Het streven van de regering is om de bedrijfseconomische tekorten van het Bedrijf de komende jaren geleidelijk af te bouwen, terwijl de nodige aanpassingen aan het afvalbeheer worden gerealiseerd om zodoende de problematiek van het ongecontroleerd storten en de negatieve effecten daarvan op het milieu te verhelpen.

Uitgangspunt bij het vaststellen van de hoogte van de tarieven is het dekken van de operationele kosten van het Bedrijf die Afl. 38.000.000,- bedragen volgens de begroting van 2018 en 2019.

Tarieven afvalstoffenheffing en afvalophaalvergoeding voor particuliere huishoudens

Voor het bepalen van de hoogte van de tarieven voor de afvalstoffenheffing en voor de ophaalvergoeding toegespitst op particuliere huishoudens, is primair aansluiting gezocht bij de internationale normen voor kostenomslag voor het ophalen en beheren van afval welk tussen de 1 en 1,5%, zoals door de Wereldbank wordt gehanteerd¹, van het gemiddelde inkomen in een land ligt. Meer dan de helft van de bevolking heeft een inkomen van ongeveer Afl. 2.500,- per maand. Hierdoor is gekozen voor een bedrag van Afl. 25,- per maand en per particulier huishouden, zijnde een tarief voor de afvalstoffenheffing en de ophaalvergoeding samen. Voor de particuliere huishoudens wordt voorgesteld de afvalstoffenheffing op Afl. 17,50 per maand en de ophaalvergoeding, indien van de ophaaldiensten van het Bedrijf gebruik wordt gemaakt, op Afl. 7,50 per maand vast te stellen.

Ten aanzien van degene die uitsluitend een AOV-uitkering ontvangen wordt het volgende voorgesteld. In overleg met de stakeholders is overeengekomen dat het tarief van de afvalophaalvergoeding op Afl. 7,50 per maand, indien de ophaaldiensten van het Bedrijf worden afgenomen, en het tarief voor de afvalstoffenheffing op Afl. 2,50 wordt voorgesteld. Tezamen bedraagt het tarief van degenen die uitsluitend AOV-uitkering ontvangen en die de diensten van het Bedrijf afnemen per maand Afl. 10,-. De reden hiervoor is dat deze personen een inkomen hebben dat minder dan het minimumloon is. Niettemin produceren zij afval waardoor zij aan het beheer zullen moeten bijdragen.

Het totale inkomen uit de afvalstoffenheffing en de ophaalvergoeding voor particuliere huishoudens is Afl. 11.280.000,- per maand. Uitgangspunt daarbij is Afl. 8.400.000,- per jaar aan afvalstoffenheffing, zijnde 40.000 watermeters à Afl. 17,50 per maand, en Afl. 2.880.000,- per jaar aan ophaalvergoeding, zijnde 32.000 klanten van het Bedrijf à Afl. 7,50 per maand. Op het totaal inkomen van Afl. 11.280.000,- vindt er een correctie plaats voor AOV'ers en sociale vrijstellingen, zijnde naar verwachting 2.000 respectievelijk

¹ Silpa Kaza, Lisa Yao, Perinaz Bhada-Tata, and Frank Van Woerden, *What a waste 2.0. A Global Snapshot of Solid Waste Management to 2050*, WorldBank Group

3.000 huishoudens, waardoor de verwachte inkomsten uit de afvalstoffenheffing en de ophaalvergoeding van particuliere huishoudens Afl. 10.425.000,- per jaar bedraagt.

Tarieven afvalstoffenheffing en afvalophaalvergoeding voor de diverse rechtsvormen

Voorgesteld wordt om het tarief voor afvalstoffenheffing voor de diverse rechtsvormen op Afl. 25,- te stellen, zijnde het voorgestelde totaalbedrag aan afvalstoffenheffing en ophaalvergoeding voor particuliere huishoudens.

Ten aanzien van het tarief voor de ophaalvergoeding voor de diverse rechtsvormen wordt dat per rechtsvorm bij aanvang van het dienstverleningscontract vastgesteld op grond van de verwachte volume aan afval dat zal worden aangeboden.

Het inkomen uit de afvalstoffenheffing voor de diverse rechtsvormen zal naar verwachting meer dan Afl. 2.550.000,- per jaar bedragen. Dit bedrag is gebaseerd op het geschatte aantal ondernemingen die in het handelsregister zijn opgenomen. Het verwachte inkomen uit ophaalvergoeding bedraagt Afl. 1.700.000,-, zijnde het bedrag dat het Bedrijf op grond van haar begroting voor het jaar 2018 aan inkomsten uit vergoeding voor het ophalen en verwerken van commercieel afval ontvangt. De verwachting is dat in totaal meer dan Afl. 4.250.000,- per jaar aan inkomsten van de diverse rechtsvormen zal worden gegenereerd.

Tarief afvalstoffenheffing voor toeristen

Ten aanzien van het tarief van de bijzondere heffing (voor toeristen) is aangesloten bij het tarief van de bijzondere belasting waarbij het tarief op de helft van de tarieven daarbij is vastgesteld.

De verwachte inkomsten uit deze heffing bedragen de helft van het inkomen uit de bijzondere belasting, zijnde ongeveer Afl. 7.000.000,- per jaar.

Diensten aan het Land (artikel 7, eerste lid, onderdeel c)

Het bedrijf levert voorts diensten aan het Land in de vorm van het verwijderen van afval bij diverse overheidsdiensten en publieke scholen. Dat afval wordt ingezameld en delen daarvan worden uiteindelijk, na verwerking, gestort op de stortplaats in beheer van het Bedrijf. Deze diensten vallen niet onder de afvalstoffenheffing van particuliere

huishoudens of rechtsvormen omdat het niet gaat om diensten aan particulieren respectievelijk rechtspersonen, in de zin van dit ontwerp. Het gaat om diensten als bedoeld in het voorgestelde artikel 7, eerste lid, onderdeel c. Dit bedrag wordt op grond van een overeenkomst met het Land vastgesteld.

De inkomsten voor het Bedrijf uit deze diensten zal naar verwachting Afl. 10.000.000,- per jaar bedragen. Dit is het bedrag dat in 2019 aan het Bedrijf is betaald voor dergelijke diensten.

Extra inkomsten

Volgens de begroting van 2019 van het Bedrijf ontvangt zij Afl. 4.850.000,- voor vuil dat door het Bedrijf wordt verzameld en voor de afgifte van containers.

De totale opbrengsten

De totaal te verwachten opbrengsten uit de afvalstoffenheffing, ophaalvergoeding, bijzondere heffing voor toeristen, de aan het Land geleverde diensten en de extra inkomsten bedragen Afl. 36.525.000,-.

§5. De financiële consequenties

De invoering van het onderhavige ontwerp zal naar verwachting leiden tot een lastenverzwaring voor de burger van Afl. 210,- per jaar aan afvalstoffenheffing en Afl. 90,- per jaar voor de ophaalvergoeding, indien de ophaaldienst van het Bedrijf wordt afgenomen. Voor de diverse rechtsvormen wordt het tarief van Afl. 300,- per jaar aan afvalstoffenheffing voorgesteld. Voor de toeristen die in Aruba verblijven, bedraagt de lastenverzwaring de facto een verhoging van de kosten van verblijf in Aruba.

De verwachting is dat de afvalstoffenheffing, de bijzondere heffing (voor toeristen), de ophaalvergoeding en overige diensten Afl. 36.525.000,- zullen opleveren. De verwachting is immers dat de afvalstoffenheffing en de ophaalvergoeding van particuliere huishoudens Afl. 10.425.000,- per jaar zal opleveren, dat in totaal Afl. 4.250.000,- per jaar aan inkomsten van de diverse rechtsvormen zal worden gegenereerd, dat de bijzondere heffing voor toeristen Afl. 7.000.000,- per jaar zal

opleveren, dat het Land Afl. 10.000.000,- voor aan haar geleverde diensten zal betalen en dat Afl. 4.850.000 aan extra inkomsten zal worden gegenereerd.

In de Lands begroting 2019 zijn de financiële bijdragen aan het Bedrijf geraamd op Afl. 22.050.100,-. Een deel van het geraamde bedrag betreft kosten ten behoeve van diensten aan het Land zelf (men denken aan afvalophaaldiensten bij de verschillende overheidsdiensten en publieke scholen, alsmede het ophalen van karkassen van dieren) en dat bedraagt Afl. 10.000.000,-. Het andere deel, namelijk Afl. 12.050.100,- ziet op middelen ter dekking van de operationele kosten van het Bedrijf voor het ophalen van afval bij particulieren omdat de betaling voor die diensten door de heffingsplichtige niet goed plaatsvindt terwijl het ophalen van dat afval wenselijk is in verband met de algemene reinheid en volksgezondheid komen. Hierdoor is het Land genoodzaakt om de nodige middelen daartoe beschikbaar te stellen. De regering verwacht dat de besparing aanvankelijk bescheiden zal zijn en dat het voordeel aanvankelijk in het ontbreken van de noodzaak om meer voeding zijdens het Land zal liggen, omdat aan de ene kant betalingstrouw zal worden gekweekt en aan de andere kant de operationele kosten en investeringen die gemoeid zijn met de grote rol van het Bedrijf in het integrale en duurzame afvalbeheer zullen stijgen. De verwachting is wel dat in de volgende 5 jaren een verdere besparing tot zo'n Afl. 10 miljoen zal worden gerealiseerd.

De heffing en inning van de afvalstoffenheffing zal, zoals reeds vermeld, door het Bedrijf zelf geschieden. Aangezien de heffing en inning niet door de overheid geschiedt, zijn er op dit punt geen financiële gevolgen voor het Land. De heffing en inning van de bijzondere heffing voor toeristen, daarentegen, zal wel door het Departement der Belastingen geschieden, waardoor de operationele kosten bij deze heffing Afl. 2.020.000,- in het eerste jaar zullen bedragen. Dit bedrag bestaat uit Afl. 750.000,- aan kosten voor de aanpassing van het SAP-systeem van het Departement der Belastingen, Afl. 150.000,- aan kosten voor de aanpassing van de aangiftebiljetten, nieuwe uitreiking en postbezorging, Afl. 20.000,- voor voorlichting, Afl. 500.000,- voor heffing, inning, controle en dwanginvordering door het Departement, Afl. 500.000,- aan aanvang- en investeringskosten en Afl. 100.000,- aan onvoorziene kosten.

§6. Administratieve ondersteuning Serlimar

De financiële afdeling van Serlimar wordt versterkt in het licht van de zwaardere administratieve taak die Serlimar met dit ontwerp zal krijgen. Met name het onderdeel incasso bij deze financiële afdeling is reeds uitgebreid met 2 FTE's. Er zijn 3 FTE's aangetrokken voor personeel werkzaam bij meerdere betalingslocaties. Verder zal het klantenbestand van Serlimar worden opgeschoond en zal een nieuwe CRM-systeem en een POS-systeem worden aangeschaft. Het is de verwachting dat Serlimar haar taken adequaat met deze instrumenten zal kunnen uitvoeren.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel A

Artikel 1 bevat een aantal nieuwe begrippen die in de Landsverordening instelling Servicio di Limpiesa di Aruba gehanteerd zullen worden. In verband met de wijzigingen is het wenselijk om allereerst het begrip "beheer van afval" te omschrijven. Dit is nodig in verband met de geplande ontwikkelingen bij het Bedrijf, zoals in het algemeen deel van de toelichting vermeld.

Artikel I, onderdeel B

De wijziging in dit onderdeel ziet op het gebruik van het begrip "beheer van afval".

Artikel I, onderdeel C

De onder ten 1^o voorgestelde wijziging in artikel 2, eerste lid, ziet op de nieuwe rol die het Bedrijf bij het beheer van afval zal vervullen.

Onder ten 2^o worden twee nieuwe leden in artikel 2 voorgesteld. In het (nieuw) voorgestelde artikel 2, tweede lid, wordt bepaald dat het beheer van afval exclusief aan het Bedrijf is toebedeeld omdat het Bedrijf als publiekrechtelijke rechtspersoon primair belast is met de overheidstaak om het afval op een adequate wijze te beheren. Hiermee gaat dan ook de verplichting gepaard om afval aan te nemen ter verwerking.

Dit in tegenstelling tot particuliere afvalophaalbedrijven die deze verplichting niet hebben. Ten aanzien van het ophalen van afval is het uitgangspunt anders, namelijk dat andere afvalophaalbedrijven niet worden uitgesloten van het ophalen van afval bij particuliere huishoudens en rechtsvormen. Vanzelfsprekend acht de regering het in het belang van een schoon milieu en de volksgezondheid wenselijk dat het afval steeds wordt opgehaald. In het (nieuw) voorgestelde artikel 2, derde lid, wordt het Bedrijf daarom belast met het ophalen van afval van degenen die geen overeenkomst hebben voor het regulier ophalen van hun afval met een afvalophaalbedrijf (zie ook het voorgestelde artikel 8, tweede lid).

Artikel I, onderdeel D

In artikel 6, derde lid, zijn de incompatibiliteiten van de leden van de raad van toezicht van het Bedrijf geregeld. Een kandidaat voor lid van de raad van toezicht kan volgens het huidige artikel 6, derde lid, onderdeel c, geen dienstverband met een ander afvalverwerkingsbedrijf, hebben. Een dergelijk bedrijf kan echter, gelet op het voorstel om het Bedrijf de exclusieve bevoegdheid ten aanzien van het beheer van afval te verlenen, niet bestaan. Voorgesteld wordt om artikel 6, derde lid, onderdeel c, in verband hiermee aan te passen.

Artikel I, onderdeel E

In het huidige artikel 7, eerste lid, zijn de bronnen van inkomsten van het Bedrijf vermeld. Als gevolg van de onderhavige aanpassingen zullen deze worden uitgebreid. Zo wordt een afvalstoffenheffing en een bijzondere heffing voor het verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels voorgesteld. Deze inkomstenbronnen worden in het artikellid opgenomen.

Artikel I, onderdeel F

In dit onderdeel worden drie artikelen voorgesteld die betrekking hebben op de voorgestelde afvalstoffenheffing.

Artikel 7a

Het voorgestelde artikel 7a introduceert de nieuwe afvalstoffenheffing voor alle particuliere huishoudens en bedrijven en die bestemd is voor het Bedrijf. De opbrengsten uit deze heffing zullen worden aangewend voor de bestrijding van de kosten van het beheer van afval dat door die gebruikers wordt geproduceerd. De voorgestelde afvalstoffenheffing is een zogenaamde bestemmingsheffing. Dit is een heffing waarvan de opbrengsten bestemd zijn voor een bepaald doel, in dit geval ter dekking van de kosten van het beheer van afval. De heffing, inning en invordering geschiedt door het Bedrijf zelf.

Ten aanzien van de grondslag voor deze heffing wordt onderscheid gemaakt tussen particuliere huishoudens en rechtsvormen. In het voorgestelde tweede lid wordt de heffing voor particuliere huishoudens geregeld. Hierbij wordt in principe aangesloten bij het al dan niet hebben van een wateraansluiting op een perceel, omdat particuliere huishoudens doorgaans een wateraansluiting hebben. Degene op wiens naam de aansluiting staat, is dan de heffing verschuldigd. Voor de gegevens over wateraansluiting en op wiens naam die is gesteld, wordt in het vijfde lid bepaald dat het Bedrijf bevoegd is om gebruik te maken van het klantenbestand van het waterleveringsbedrijf (nu het Water- en Energiebedrijf N.V.). Op grond van een met het waterleveringsbedrijf te sluiten overeenkomst zal het daadwerkelijk gebruik van het klantenbestand van WEB NV vorm krijgen. Mocht dit onverhoopt niet slagen, dan wordt in het tweede lid als alternatief voorgesteld dat heffingsplichtig is degene op wiens naam het zakelijk of persoonlijk recht tot gebruik is gesteld. Daartoe is het Bedrijf bevoegd om openbare registers te raadplegen en inlichting te vragen bij de Dienst Bevolkingsregister en Burgerlijke Stand of de Dienst Landmeetkunde en Vastgoedregistratie (dan wel de instelling die bij een eventuele verzelfstandiging deze dienst vervangt).

Het derde lid ziet op rechtsvormen waarbij eenvoudigweg gebruik wordt gemaakt van de meest actuele gegevens die in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en Nijverheid, waarin alle zaken in Aruba ingeschreven dienen te worden, zijn opgenomen.

Artikel 7b

In het eerste lid zijn de tarieven van de afvalstoffenheffing opgenomen. Deze zijn hierboven reeds ter sprake gekomen. In het derde lid is de mogelijkheid opgenomen om, indien een wijziging in de prijsindexcijfers daartoe noopt, de bedragen (dienovereenkomstig) te kunnen aanpassen.

Het voorgestelde tweede lid bepaalt dat het Bedrijf de discretionaire bevoegdheid heeft om het verlaagd tarief te verlenen aan degenen die ten genoegen van het Bedrijf kunnen aantonen dat zij uitsluitend een AOV-uitkering ontvangen. Volgens het voorgestelde vijfde lid heeft het Bedrijf de bevoegdheid om gehele of gedeeltelijke ontheffing te verlenen aan degene op wiens naam de wateraansluiting staat en die ten genoegen van het Bedrijf kan aantonen dat hij of zij over een bijstandsuitkering beschikt en dus minder dan het bedrag aan minimumloon ontvangt. De betrokkene zal moeten aantonen dat hij of zij bijstand ontvangt. Met het oog op de controle of het aangeleverde gegeven juist is, is het de bedoeling dat Serlimar en het Land een overeenkomst zullen nagaan om hun gegevens met de gegevens van Directie Sociale Zaken, SVB en DIMP te matchen.

Het voorgestelde derde lid ziet op een nultarief voor rechtsvormen die ten genoegen van het Bedrijf kunnen aantonen dat zij een sociale en charitatieve doelstelling nastreven.

Het voorgestelde zesde lid bepaalt dat het verboden is om onjuiste informatie te verstrekken of om omstandigheden te verzwijgen waardoor betrokkene een verlaagd tarief krijgt of een gehele of gedeeltelijk ontheffing krijgt. De in het voorgestelde artikel 13a, eerste lid, bedoelde toezichthouders kunnen controle hierop uitvoeren. In het voorgestelde artikel 13b is de strafmaat opgenomen.

Artikel 7c

De uiterlijke datum voor de betaling van de jaarlijkse tarieven is 31 december. Niettemin kunnen betalingsplichtigen ervoor kiezen om maandelijks de afvalstoffenheffing te betalen.

In het derde en vierde lid worden regels gegeven die betrekking hebben op wijzigingen gedurende het kalenderjaar in de betalingsplicht. In het ontwerp is gekozen voor een tijdsevenredige herleiding per maand, waarbij gedeelten van een maand niet worden meegerekend.

Indien de betalingsplichtige binnen Aruba verhuist en een ander perceel in gebruik neemt, dan blijven ingevolge het vijfde lid, het bepaalde in het derde en vierde lid buiten toepassing. Dit betekent dat een tijdsevenredige herleiding van de vergoedingsplicht dan achterwege blijft. Deze herleiding zou louter om formele redenen plaatsvinden. Een materiële wijziging in de afvalstoffenheffing zal immers door een verhuizing niet plaatsvinden. Voorwaarde voor toepassing van deze bepaling is overigens wel dat de huishouding of rechtsvorm verhuist.

Artikel I, onderdeel G

De in dit artikel te regelen ophaalvergoeding is in principe verschuldigd door alle particuliere huishoudens en rechtsvormen. Geen vergoeding is verschuldigd indien een particulier huishouden of een rechtsvorm aantoonbaar gebruik maakt van de ophaaldiensten van een andere afvalophaal-bedrijf. Het Bedrijf zal dat afval dan ook niet ophalen. Dit komt ook overeen met de realiteit in deze branche waarin meerdere bedrijven concurreren. Ten aanzien van met name die particuliere huishoudens die in afgelegen gebieden zijn en alwaar andere afvalophaalbedrijven niet komen, zal het Bedrijf tegen vergoeding en op grond van artikel 8, derde lid, gehouden zijn om het afval aldaar op te halen. In dit verband is het van belang om te melden dat uitdrukkelijk gekozen is voor de term "een ander in het handelsregister ingeschreven afvalophaalbedrijf" te hanteren zodat inzameling alleen door een dergelijk bedrijf kan plaatsvinden en daardoor naar verwachting het ophalen zoveel mogelijk gegarandeerd is.

Bij de grondslag van deze vergoeding wordt, net als de afvalstoffenheffing, onderscheid gemaakt tussen particuliere huishoudens en rechtsvormen. Voor wat daaronder wordt verstaan, alsmede ten aanzien van gegevens die nodig zijn om dat onderscheid te kunnen vaststellen, wordt in het tweede lid van het onderhavige artikel 8 naar artikel 7a, tweede en derde lid, verwezen. Van belang is om te melden dat ook

hier de vergoeding wordt geheven van degene op wiens naam de wateraansluiting staat. Het komt echter voor dat de wateraansluiting op naam van een lid van het huishouden staat, terwijl een ander lid een contract voor afvalophaal met een ander bedrijf heeft. Het is wenselijk om hier dubbele heffing te voorkomen. Daartoe is in het derde lid een voorziening getroffen.

Het voorgestelde zevende lid ziet op de situatie waarbij geen verhoging van het prijsindexcijfer heeft plaatsgevonden, terwijl de operationele kosten zijn gestegen. In dit kader is het wenselijk dat het Bedrijf, met goedkeuring van de Minister, de ophaalvergoeding kan verhogen.

Artikel I, onderdeel H

De voorgestelde wijziging in artikel 9, derde lid, strekt ertoe het vereiste van een deurwaardersexploot te doen vervallen en in de plaats daarvan een door de directeur van het Bedrijf uit te vaardigen schrijven te gebruiken. De executoriale titel blijft uiteraard behouden. De ratio achter deze wijziging is dat voor deurwaardersexploten deurwaarders worden ingeschakeld en dat levert operationele kosten voor het Bedrijf op. De verwachting is dat met het uitvaardigen van een beschikking van de Directeur in plaats van een deurwaardersexploot, een besparing zal opleveren. De verwachting is dat hiermee de heffing en inning die tot nu toe gebrekkig verliep, wordt bevorderd.

Artikel I, onderdeel I

Het Bedrijf ontvangt diverse middelen waaronder een nieuwe, voorgestelde afvalstoffenheffing met de juridische middelen om de inning te bewerkstelligen. Het is wenselijk dat het tevens verantwoording gaat afleggen over haar inspanningen om de afvalstoffenheffing en de vergoeding in te vorderen en feitelijk te innen.

Artikel I, onderdeel J

Door middel van dit onderdeel wordt de mogelijkheid ingevoerd om in het kader van het toezicht op de naleving van de Landsverordening Servicio di Limpiesa di Aruba toezichthouders aan te wijzen. Dit is in het bijzonder van belang voor de naleving van

de plicht tot betaling van de afvalstoffenheffing en (in mindere mate) van de ophaalvergoeding. Daarbij wordt het model van de sinds 1997 gebruikte standaardtoezichtbepaling gevolgd. Op grond hiervan zullen personeelsleden van het Bedrijf als toezichthouders aangewezen kunnen worden.

Artikel II

In dit artikel wordt voorgesteld in de Landsverordening bijzondere belasting verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels een bijzondere heffing voor toeristen ter bestrijding van de kosten die gemoeid zijn met het beheer van afval op te nemen. De regering is van mening dat het niet meer dan redelijk is dat ook de toeristen die in Aruba verblijven een bedrage leveren aan de kosten van het beheer van afval door het Bedrijf, op basis van het principe "de vervuiler betaalt". Net als bij de afvalstoffenheffing en gelijk de van overeenkomstige toepassing verklaarde artikelen 3 tot en met 6 van de voornoemde landsverordening met betrekking tot de bijzondere belasting verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels, wordt een bedrag geheven en afgedragen aan het Departement der Belastingen door degene die een hotel, logement of timeshareresort houdt van in Aruba verblijvende of overnachtende toeristen, ongeacht de duur van hun verblijf. Ingezetenen zijn, net als bij de bijzondere belasting verblijf, vrijgesteld van de heffing.

Artikel III

Aangezien wordt voorgesteld om de citeertitel van de Landsverordening bijzondere belasting verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels aan te passen, dient de verwijzing in de Algemene landsverordening belastingen (AB 2004 no. 10) te worden aangepast. De onderhavige wijziging voorziet daarin.

Artikel IV

Naar aanleiding van onderdeel d van de omschrijving van "beheer van afval" is het wenselijk om de onderhavige overgangsbepaling op te nemen voor de overeenkomsten zoals bij de Green Corridor en Watty Vos Boulevard waarbij overeenkomsten met derden zijn aangegaan voor het reinigen van nader in die

overeenkomsten aangewezen gebieden. Op grond van de voorgestelde overgangsbepaling wordt eerbiedigende werking verleend aan die overeenkomsten.

Artikel V

Om administratieve redenen wordt voorgesteld om deze landsverordening aan het begin van een kalendermaand in werking te laten treden. De afvalstoffenheffing zal mitsdien verschuldigd zijn over de periode vanaf de inwerkingtreding tot en met 31 december van dat jaar.

De minister van Ruimtelijke Ontwikkeling,
Infrastructuur en Milieu,



De minister van Financiën,
Economische Zaken en Cultuur,



De minister van Justitie, Veiligheid en Integratie,

